



MAYO, 2013

## Introducidas al Congreso Nacional Anteproyecto: Ley de Municipios y Ley de Descentralización

### Contenido:

- Introducidas al Congreso Nacional Anteproyecto: Ley de Municipios y Ley de Descentralización
- Antecedentes Ley de Municipios
- Bondades Ley de Municipios
- Antecedentes Ley de Descentralización del Estado Hacia los Municipios.
- Bondades de la Ley de Descentralización
- Reporte de Transferencias Municipales primer trimestre 2013.
- Relaciones de monto pagado en relación a Deuda primer trimestre 2013.
- Municipalidades Pagadas Cobertura del Proyecto DEE al 08 de mayo 2013.

La Ley de Municipios define las competencias del gobierno central y del gobierno municipal. Esta propuesta de ley sustituirá la actual Ley de Municipalidades aprobada en 1990, la cual ha sido objeto de varias reformas por lo que se hace necesario tener un nuevo régimen municipal.

El presidente del Congreso Nacional, Juan Orlando Hernández junto con el diputado del Departamento de Choluteca, Mauricio Oliva presentaron a la Cámara Legislativa los proyectos de Ley de Descentralización del Estado hacia los Municipios y el proyecto de Ley de Municipios.



La Ley de Descentralización del Estado hacia los municipio fue asignada para su respectivo dictamen a la comisión de asuntos Municipales 1 presidida por el diputado del departamento de Atlántida, Daniel Flores, en tanto el Proyecto de Ley de Municipios se asignó, la Comisión de Descentralización que preside el Abogado Donaldo Reyes Avelar, diputado de Santa Bárbara. Ambos proyectos de leyes son el resultado del esfuerzo a través las alianzas estratégicas entre la Federación de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH), junto con su proyecto Facilitando el Marco Regulatorio para la Descentralización (DEE), la Unidad Técnica Descentralización (UTD) de la Secretaría del Interior y Población (SEIP) y la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON).

La descentralización es un proceso mediante el cual se transfieren permanentemente competencias y recursos del gobierno central al gobierno municipal proceso que será gradual en base a las capacidades instaladas en las municipalidades. Sobre este proceso el Abogado, Juan Orlando Hernández mencionó, "que el tema de la descentralización es importante porque hace efectiva y eficiente la administración municipal".

Asimismo esta ley regula al municipio con todos sus componente y no solamente a su órgano de gobierno como es la municipalidad. Se espera que a través de la incidencia que realicen las comisiones políticas de FOPRIDEH y AMHON junto con la UTD puedan ser aprobadas ambas propuestas de ley por

por el Congreso Nacional. Hernández comentó que existe percepción positiva de la mayoría de los diputadas en vista de que estos se han desempeñado como alcaldes.

Para más información sobre estos proyectos de ley revise: <http://www.observatoriodescentralizacion.org/marco-regulatorio/iniciativas-de-ley/>



## Antecedentes de la Ley de Municipios

- 2007: SEIP preparó un borrador de un anteproyecto de Ley de Municipios,
- 2008 AMHON trabaja una propuesta de ley,
- en 2009 la SEIP contrató al abogado Ramón Izaguirre para formular una segunda propuesta de Ley,
- 2010, se prepara una contrapropuesta consensuada por AMHON y SEIP con el acompañamiento de FOPRIDEH,
- 2011 se inicia el proceso de consenso con la participación de SEIP/UTD, FOPRIDEH y sus afiliadas.

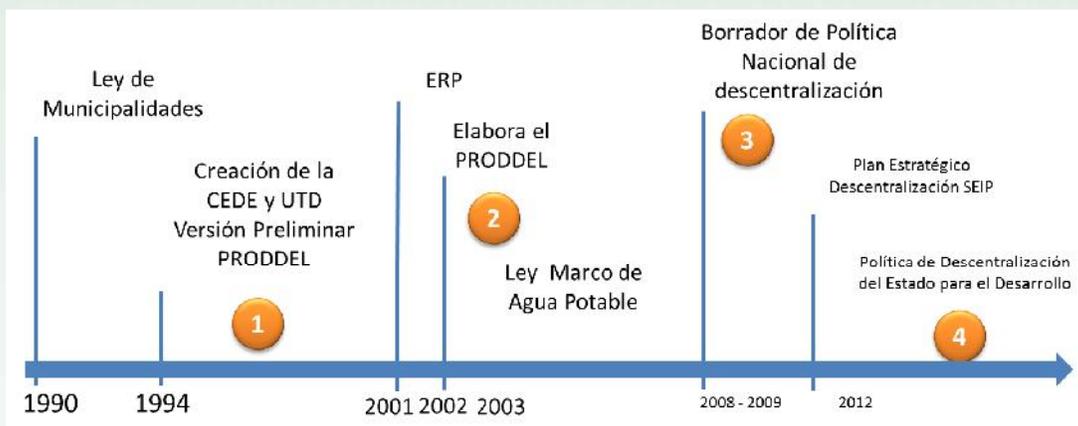
## Novedades de la Propuesta de Ley de Municipios

1. Se distingue entre municipio y municipalidad, siendo el primero la persona jurídica; la segunda, su gobierno.
2. Se regula lo relativo al Municipio y sus elementos esenciales, es decir, su población, territorio, ordenamiento legal, patrimonio y autonomía.

Se instituyen mecanismos

- La ley de Municipios se enmarca en cuatro ejes transversales: 1. regula lo político, lo financiero, lo administrativo y las competencias
- Elementos básicos de la Ley: 1. principio de autonomía, 2. principio de descentralización 3. estructura básica de la administración local
- El período de mandato de las corporaciones municipales pasa de 4 años a 7 años aplicándose el Referendum Convocatorio.

## Antecedentes Ley de Descentralización del Estado hacia los Municipios



Como antecedentes la aprobación de la política de Descentralización marca uno de los avances más significativos en materia de descentralización. La iniciativa de esta ley es impulsada por la Secretaría de Población e Interior con el acompañamiento de FOPRIDEH desde el 2011.

La construcción de esta ley tuvo sus limitantes podemos mencionar como la más relevante: el Gobierno Central estaba interesado en agregar un régimen intermedio, otra limitante fue las diferentes concepciones sobre el proceso de descentralización.





## Bondades de la Propuesta de Ley de Descentralización

La ley regula y promueve la descentralización hacia los municipios, da muchas de las competencias, funciones, servicios asociados, acompañada de sus respectivos recursos y autoridad, las cuales actualmente son ejercidos o prestados por el Poder Ejecutivo.

La ley contempla que el proceso de descentralización deberá ejecutarse de forma gradual, progresiva, ordenada y responsable por que, al final de cuentas el mismo no es una finalidad en sí misma, si no que un componente fundamental de la modernización del Estado, concebido como un instrumento para contribuir a mejorar las condiciones de vida de los respectivos habitantes del municipio.

En resumen el proyecto de ley precisa cual es el propósito para impulsar la descentralización así:

1. El fortalecimiento cualitativo y cuantitativo de la capacidad de gestión y administración de los gobiernos municipales para el eficaz y eficiente ejercicio de sus competencias,
2. El acercamiento de la gestión pública a su población, facilitando su acceso a los servicios públicos con las características establecidas en esta ley y optimizar su cobertura y calidad;
3. El desarrollo equitativo y equilibrado de la población en todo el territorio nacional, en los ámbitos económico, social, político, ambiental y cultural.

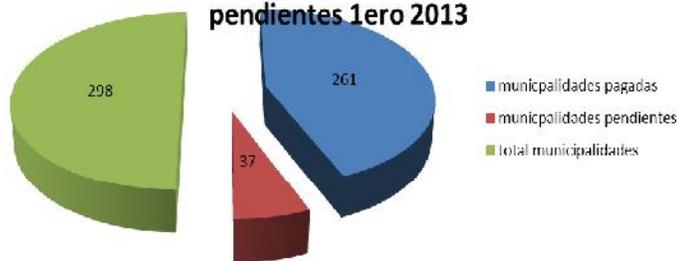
Entrevista: Ronald Fiallos-Coordinador Proyecto DEE

## Reporte de Transferencias Municipales primer trimestre 2013. Hacia los Municipios

Según proyecciones de la Secretaría de Población e Interior a través de la Dirección General de Fortalecimiento Local el detalle de transferencia neta anual es de L.4,569,799,796.00 millones de lempiras, en el cual de acuerdo a ley artículo 91 (ley de municipios) se realizan aportación del 1% a la AMHON es 44,590,204.00, igual porcentaje anual para el Tribunal Superior de Cuentas es de L.46,610,000.00.

El primer trimestre 2013 el detalle de transferencia trimestral neta: 295 municipalidades es: L.1,107,383,906.25 y 3 municipalidades puerto gocen del beneficio no: 72-86 de fecha 20 de mayo de 1986 es: L.35,066,042.75, por lo tanto le corresponden a las 298 municipalidades un total de L.1,142,449,949.00; Las municipalidades pagadas parcialmente al pago correspondiente a la gestión primer trimestre del 2013, según fuente Secretaría de Finanzas con fecha 08 de mayo; suma un total de L.920,170,937.20 millones de lempiras.

Relación pago trimestral en relación a las  
pendientes 1ero 2013



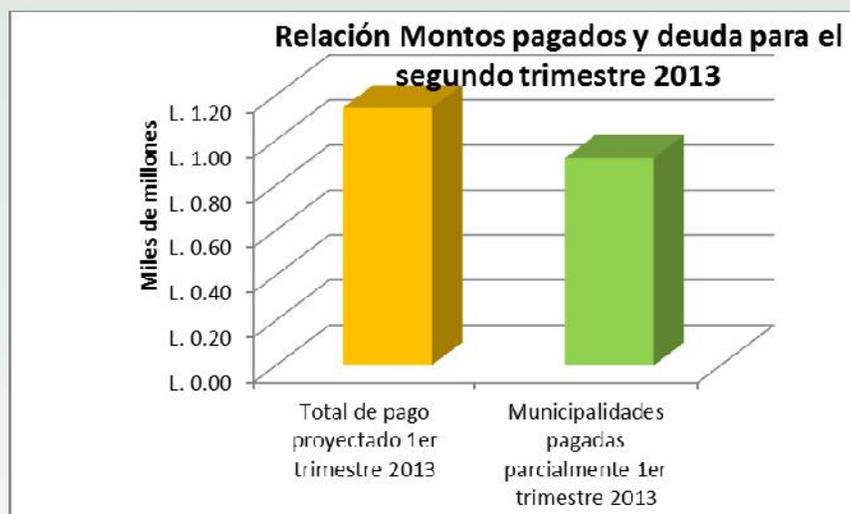
El número de municipios pagados por la Secretaría de Finanzas correspondientes al primer trimestre del 2013, son 261 municipalidades quedando pendientes de pago 37 municipalidades, representando el 80.54% de las pagadas parcialmente.

Fuente SEIP/SEFIN mayo 2013.



### Relaciones de monto pagado en relación a Deuda primer trimestre 2013

Las municipalidades pagadas parcialmente al pago correspondiente a la gestión primer trimestre del 2013, según fuente Secretaría de Finanzas con fecha 08 de mayo; suma un total de L.920,170,937.20 millones de lempiras, dicho pago en condición parcial realizada a las 261 municipalidades, el valor que el Gobierno debe pagar por concepto de la transferencia según el artículo 148 son L.1,142,449,949.00; cuya fuente fue la Secretaría del Interior y Población/ Dirección de Fortalecimiento Local; la ejecución del gobierno por transferencia municipal es de un 80.54%, quedando un 19.46% de deuda para el siguiente trimestre, de las 298 municipalidades.



Relación del Pago trimestral 2013	
Municipalidades pagadas	261
Municipalidades pendientes	37
Total municipalidades	298

Fuente: SEFIN, SEIP Mayo 2013

#### Detalle de transferencias municipalidades primer trimestre 2013.

Items	No. Municipalidades	Detalle de transferencia trimestral neta 2013	pagado 1er trimestre 2013	porcentaje
Transferencia neta				
Municipalidades	295	L. 1107383,906.25		100%
Municipalidades puerto	3	35066042.75		100%
Total de pago proyectado 1er trimestre 2013		L. 1142449,949.00		
Municipalidades pagadas parcialmente 1er trimestre 2013	261		L. 920170,937.20	
porcentaje pagado 1er trimestre 2013				80.54%
porcentaje de pago pendiente 1er trim 2013				19.46%



## MUNICIPALIDADES PAGADAS COBERTURA DEL PROYECTO DEE AL 08 DE MAYO 2013.

Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (AMVAS), Mancomunidad del Norte y Occidente de Francisco Morazán (MANOFM), Mancomunidad de Municipios del Suroeste del Valle de Comayagua (MANSUCOPA), Mancomunidad de Municipios del Valle de Sensent (MANVASEN), Mancomunidad de municipios de la región Suroeste de Santa Bárbara (MUNASBAR), Mancomunidad de los Municipios Mártires de la Sierra de Agalta (MAMSA), Mancomunidad de Municipios Lencas de la Sierra y la Paz (MAMLESIP), Mancomunidad de Municipios de la Cuenca del Río San Juan (MANCURISJ). De los 53 municipios se les ha efectuado transferencia parcial por concepto del pago de la gestión primer trimestre del 2013 a 50 municipios por un monto de Lps.165,494,360.60 este valor no incluye las retenciones respectivas; quedando pendiente de pago de la transferencia 3 municipios: Opatoro (La Paz), San Marcos (Ocotepeque) y Yamaranquilla (Intibucá), estos datos proporcionados por la Secretaría de Finanzas con fecha de 08 de mayo 2013.

### Impulsemos la Descentralización, escúchenos en:

Radioemisora	Día del Programa	Hora	Frecuencia	Ubicación Radio
Radio América	Miércoles	2:00 pm a 2:30 pm	94.7	Tegucigalpa
Radio Metrópoli	Viernes	4:00 pm a 5:00 pm	97.5	Comayagua
Radio Excell	Jueves	3:00 pm a 4:00 pm	98.1	San Marcos de Ocotepeque
Radio Comunidad	Viernes	5:00 pm a 6:00 pm	94.5	Nueva Ocotepeque

#### Contacto:

Wendy Alemán  
Observatorio Social de la  
Descentralización.

3321-0298/9882-0900

[www.foprیده.org](http://www.foprیده.org)  
[www.observatoriodescentralizacion.org](http://www.observatoriodescentralizacion.org)  
[www.facebook.com/osd.descentralizacion](https://www.facebook.com/osd.descentralizacion)  
Twitter: @osdfoprیده